

En el Ciclo de los Desastres (en tanto materialización del Riesgo) hay tres Fases:



Ex-Pre => Durante => Ex-Post

La continuidad entre estas fases puede variar en el tiempo, pero siempre existe.

Naturaleza de la Gestión en cada Fase:

- Ex – pre: Prevención
- Durante: Atención de la emergencia
- Ex – post: Recuperación, rehabilitación

Por lo tanto: Solo la fase Ex – pre corresponde propiamente a la gestión del Riesgo.

Las otras dos fases corresponden a la atención del Desastre y sus consecuencias.

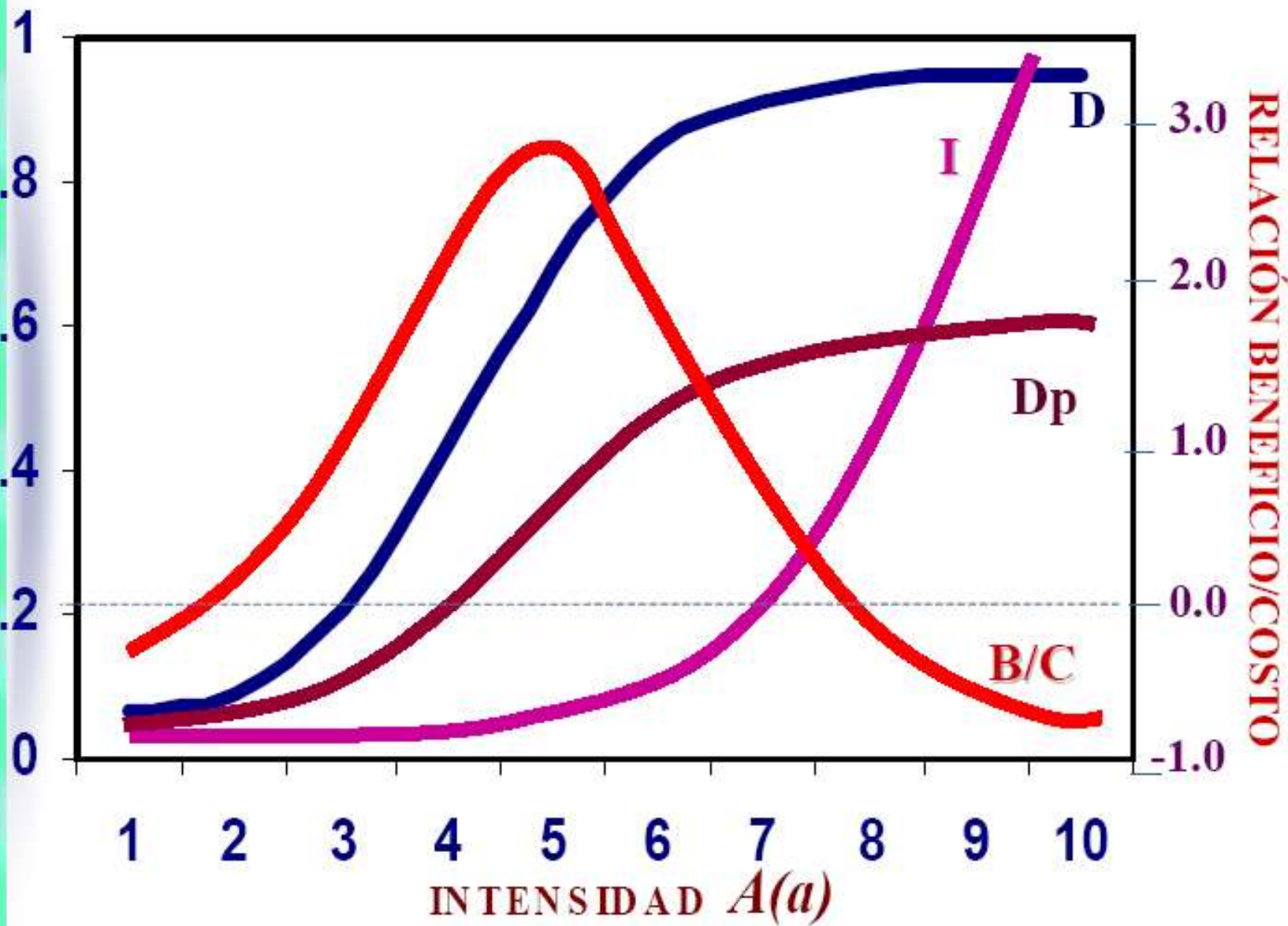
La experiencia de cada desastre debe constituir nueva información para mejorar la prevención.

FMI: Gestión de Riesgos

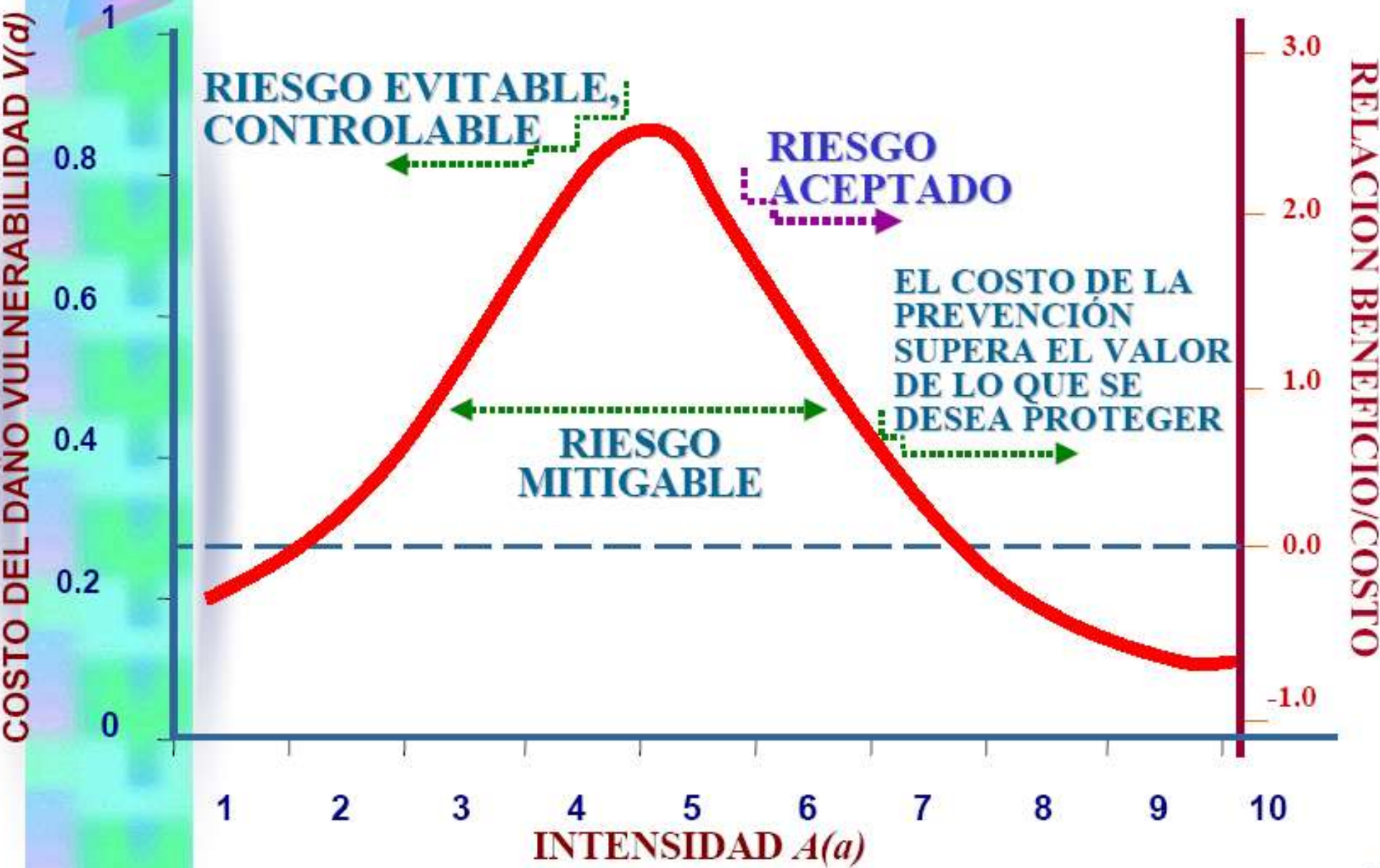
Elementos claves de la gestión de riesgos					
Fase anterior: prevención y reducción de riesgos				Fase posterior: recuperación	
Identificación de riesgos	Mitigación y prevención	Transferencia de riesgos	Preparativos	Respuesta de emergencia	Rehabilitación y reconstrucción
Evaluación de amenazas naturales (frecuencia, magnitud y localización)	Obras de mitigación física y estructural	Seguro y reaseguro de infraestructura pública y bienes privados	Sistemas de alerta temprana y de comunicaciones	Asistencia humanitaria	Rehabilitación y reconstrucción de infraestructura crítica dañada
Evaluación de la vulnerabilidad (población y bienes expuestos)	Ordenamiento territorial y códigos de construcción	Instrumentos de mercados financieros (bonos para catástrofes, "hedge funds" indexados según las condiciones meteorológicas, etc.)	Planes para imprevistos (compañías de servicios públicos)	Limpieza, reparaciones temporales y restablecimiento de servicios	Gestión macroeconómica y presupuestaria (estabilización, protección de gastos sociales)
Evaluación de riesgos (la amenaza y la vulnerabilidad)	Incentivos económicos para la mitigación	Privatización de servicios públicos con reglamentación en materia de seguridad (energía, agua, transporte, etc.)	Redes de instituciones que responden en situaciones de emergencia (locales y nacionales)	Evaluación de los daños	Revitalización de sectores afectados (exportaciones, turismo, agricultura, etc.)
Vigilancia de las amenazas naturales y elaboración de pronósticos (SIG, preparación de mapas y formulación de situaciones hipotéticas)	Educación, capacitación y concientización sobre riesgos y prevención	Fondos para calamidades (nacionales o locales)	Refugios y planes de evacuación	Mobilización de recursos para la recuperación (públicos, multilaterales, seguros)	Incorporación de componentes de mitigación de desastres en actividades de reconstrucción
<p>Creación y fortalecimiento de sistemas nacionales de prevención y respuesta a los desastres: estos sistemas forman una red integrada e intersectorial de instituciones que aborda todas las fases antedichas de reducción de riesgos y recuperación tras los desastres. Las áreas en las cuales se necesita apoyo son normativa y planificación, reforma de marcos jurídicos y regulatorios, mecanismos de coordinación, fortalecimiento de instituciones participantes, planes nacionales de acción, políticas de prevención y desarrollo institucional.</p>					

LA RELACION BENEFICIO/COSTO EN LA PREVENCIÓN DE DESASTRES

COSTO DEL DAÑO
VULNERABILIDAD, $V(d)$



LA RELACION BENEFICIO/COSTO Y LAS CATEGORÍAS DEL RIESGO



CCG y Riesgo: El Problema es Multiescalar

- 1.- Global / Hemisférico / Multicontinental
- 2.- Continental/Regional (ALyC)
- 3.- Nacional
- 4.- Regional intra país / Provincial.
- 5.- Municipal /Distrital
- 6.- Local / Puntual (Barrios, manzanas, calles).

Los efectos son bidireccionales y tienen repercusión en los sistemas y mecanismos naturales (Ej.: Cuencas Hidrológicas; Ecosistemas) cuya intensidad depende, entre otros, del grado de intervención.

Origen múltiple del problema

- Natural (Hazards–Procesos naturales extremos)
- Uso u ocupación inadecuada del territorio;
- Sobreexplotación de recursos;
- Intervención o modificación directa o indirecta de los sistemas naturales (Ej.: Intervención de cauces y zonas riparianas; Alteración del equilibrio de laderas; Impermeabilización; Alteración del equilibrio de los glaciares; Contaminación, etc.).

Cada Desastre

- Según su escala, su origen y consecuencias (previsibles y en tiempo real) implica procesos de gestión específicos.
- Cada desastre producto de un proceso natural tiene su propia forma de gestión
- (Ej.: Inundaciones Vs Anegamientos)

Riesgo: Situación Potencial

Desastre: Expresión del riesgo en tiempo real

- Para que halla un desastre debió existir primero una **situación de riesgo no reconocida y sin gestión.**
- **Ello implica carencia de estudios de riesgo o su no consideración en los IOT producto de falta de normas efectivas o de comunicación entre los especialistas y quienes tienen la responsabilidad de regular el uso del territorio.**

Cada Desastre deja enseñanzas

- El problema es la capitalización de ellas (Olvido social –las personas suelen olvidar. El Estado no debe).
- Ello significa:
 - 1.- Reconocer las deficiencias en las medidas preventivas, corregir e implementar nuevas.
 - 2.- Mejorar o establecer cuerpos normativos eficaces en los IOT.
 - 3.- Mejorar los diseños y cálculos estructurales de obras y construcciones.
 - 4.- Realizar un ordenamiento adecuado al determinismo geofísico, hidrometeorológico, morfodinámico, etc., de cada lugar, país o región. Es decir, OT en relación con los escenarios de Riesgo propios de cada lugar.

Después de la Emergencia

- Fase de Reconstrucción y Recuperación (de lo recuperable)
- Fundamental: NO RECONSTRUIR EL RIESGO
- Las Amenazas son un Fenómeno Natural Discreto y Aleatorio, con niveles variables de predictibilidad.
- Por lo tanto, el perfeccionamiento de la prevención y un OT acorde es fundamental para reducir el grado del próximo desastre.



**NO
REPETIR
LOS
ERRORES
DEL
PASADO**

Recordar siempre

- Es inevitable asumir que vivimos en riesgo, grande o pequeño, en cada momento. Vivir es un riesgo
- Necesidad de Concientización => Educación, Internalizar (Aprehender).
- **El “Post” de un Desastre es, en realidad, el “Pre” del próximo.**

En suma

- Enfrentamos nuevos y próximos escenarios que requieren prevención y adaptación de la sociedad, el medio ambiente construido y el sistema productivo a lo que indican las tendencias climáticas.
- Prevención y Adaptación al CCG, y sus efectos en los sistemas naturales (frecuencia y magnitud de las amenazas) y socioeconómicos, deben ser consideradas componentes claves de un OT focalizado en avanzar hacia el desarrollo sostenible.

Además

- Se requiere un trasfondo de solidaridad de la sociedad con la naturaleza y consigo misma que prime por sobre los intereses económicos egoístas. La equidad debe ser aprehendida por todos y salvaguardada por los gobiernos.
- El uso productivo del territorio debe ser guiado por las necesidades vitales de la sociedad y la naturaleza. El abastecimiento de agua debe priorizarse: 1° La bebida, el saneamiento y la producción agropecuaria.

Finalmente

- Dado lo que implica el CCG en términos de intensificación de los fenómenos hidrometeorológicos y, consecuentemente, de la dinámica de los sistemas naturales (especialmente en las instancias de déficit y de superávit), el OT debe apuntar también a acciones que actúen mitigando los efectos e impactos, de tal modo que la prevención y la adaptación sean más factibles y efectivas.

En términos generales,

- No debe pretenderse una repetición de la historia del Rey Midas, o de sociedades que basan su desarrollo fundamentalmente en productos tecnológicos de alto precio olvidando la equidad social y natural.
- Existe una deformación del mercado a la que todos contribuimos generando escasez y carestía de productos básicos en los países menos desarrollados.
- Debemos concentrar nuestros esfuerzos e inversiones como país bajo acciones orientadas a proveer de infraestructuras necesarias para aprovechar los superávits y disponer de ellos en los momentos de déficits, principalmente del agua. Ello también es Gestión del Riesgo.

- Si los escenarios de Riesgo y su incremento frente al CCG son, en parte, una construcción social directamente proporcional a la Vulnerabilidad y a la magnitud y frecuencia de cada tipo de Amenaza, entonces el OT debe abordarlos desde ambos frentes.