



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES Y DESARROLLO EN CUSCO

**EXPERIENCIA:
Proyecto fortalecimiento de capacidades en
gestión de riesgo de desastres en la región
Cusco**



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

**Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE**



I. EL CONTEXTO



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



En el Nivel Internacional

Década de los noventa: Asamblea de Naciones Unidas reconoció que los Desastres en el mundo constituyen una problemática que limita e impide el desarrollo en muchos países.

Se declara el Decenio Internacional de Reducción de Desastres

Se establece un órgano permanente denominado Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres

Dos conferencias mundiales se han realizado hasta hoy: Yokohama 1994 y Kobe 2004

Marco de Acción de Hyogo, firmado por 188 países, establece las líneas prioritarias de acción para reducir el riesgo de desastres.

Hay mecanismos de monitoreo al cumplimiento de los compromisos establecidos en el Marco de Acción de Hyogo por parte de los países



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



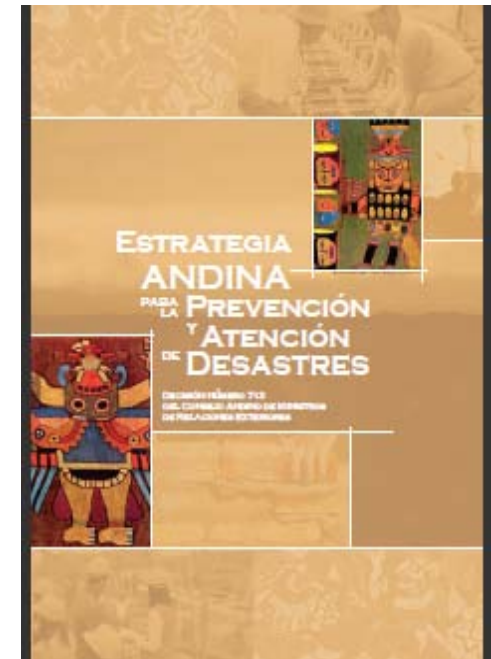
En la Región Andina

Año 2000 por decisión del Consejo Presidencial Andino se impulsó la Gestión del Riesgo de Desastres, a través del Proyecto PREANDINO, financiado por la CAF, que funcionó hasta mediados del 2004.

Año 2002 se crea al interior de la CAN, el CAPRADE Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres, para impulsar la Reducción del Riesgo de Desastres en los países

Se formula la **Estrategia Andina de Prevención y Atención de Desastres**

<http://www.comunidadandina.org/predecan/r1a2.html>





Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



Entre el 2004 - 2009 se ejecutó el Proyecto de Prevención de Desastres en la Comunidad Andina PREDECAN, el cual continuó impulsando la Gestión del Riesgo de Desastres.

The screenshot shows a website with a red header containing the title "La Gestión del Riesgo en los países de la Comunidad Andina" and navigation links: Inicio | Contacto | Enlaces | Preguntas Frecuentes | Mapa del Sitio. Below the header is a large image of a mountainous town. A banner below the image reads "Proyecto CAN - UE Apoyo a la Prevención de Desastres en la Comunidad Andina - PREDECAN" and includes logos for the European Commission, PREDECAN, and the Andean Community Secretariat General. A sidebar on the left lists navigation items: El Proyecto PREDECAN, Organización del Proyecto, Contexto Subregional, Resultado 1: Políticas, organización seguimiento y financiación, Resultado 2: Información y conocimiento, and Resultado 3. The main content area features a news article titled "En clausura del Proyecto PREDECAN: Destacan resultados de cinco años de trabajos prevención y atención de desastre en la CAN" with a photo of a meeting and a link to "Ver Noticia". On the right, there are sections for "Países Miembros", "Portales SIAPAD" (including GEOriesgo SIAPAD and Red BiVa-PaD), and "DESINVENTAR".



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

**Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE**



En el Perú

Año 2004: Plan Nacional de Prevención y Atención de Desastres y Planes regionales.

Se inicia descentralización de responsabilidades en el tema de la prevención y atención de desastres.

Transferencia de funciones hacia los Gobiernos Regionales, en forma progresiva: capacitación, logística en emergencias, inspecciones técnicas.

Año 2005 el INDECI establece los Sistemas Regionales de Defensa Civil



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



En el Perú

Entre el 2004 y el 2007 el Ministerio de Economía y Finanzas MEF, elaboró y publicó las bases conceptuales de la gestión del riesgo de desastres y luego la Metodología para incorporar el Análisis del Riesgo en los Proyectos de Inversión Pública (PIP)





Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

**Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE**



EL PROYECTO EN LA REGION CUSCO



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



En Cusco

Los desastres se han ido incrementando y el riesgo también.

Principalmente por amenazas de origen hidrometeorológico, asociados a la variabilidad climática.

- Proceso de urbanización y ocupación del territorio en forma espontánea y desordenada.
- Cambio de uso del suelo
- Actividades agrícolas y extractivas
- Infraestructura vial





Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

**Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE**



Manejo de la temática de desastres:

El enfoque estuvo centrado en la Atención de Desastres.

El interés y dedicación a esta temática ha sido muy bajo

Institucionalidad débil



Peligros en la región Cusco

Eventos con frecuencia variable

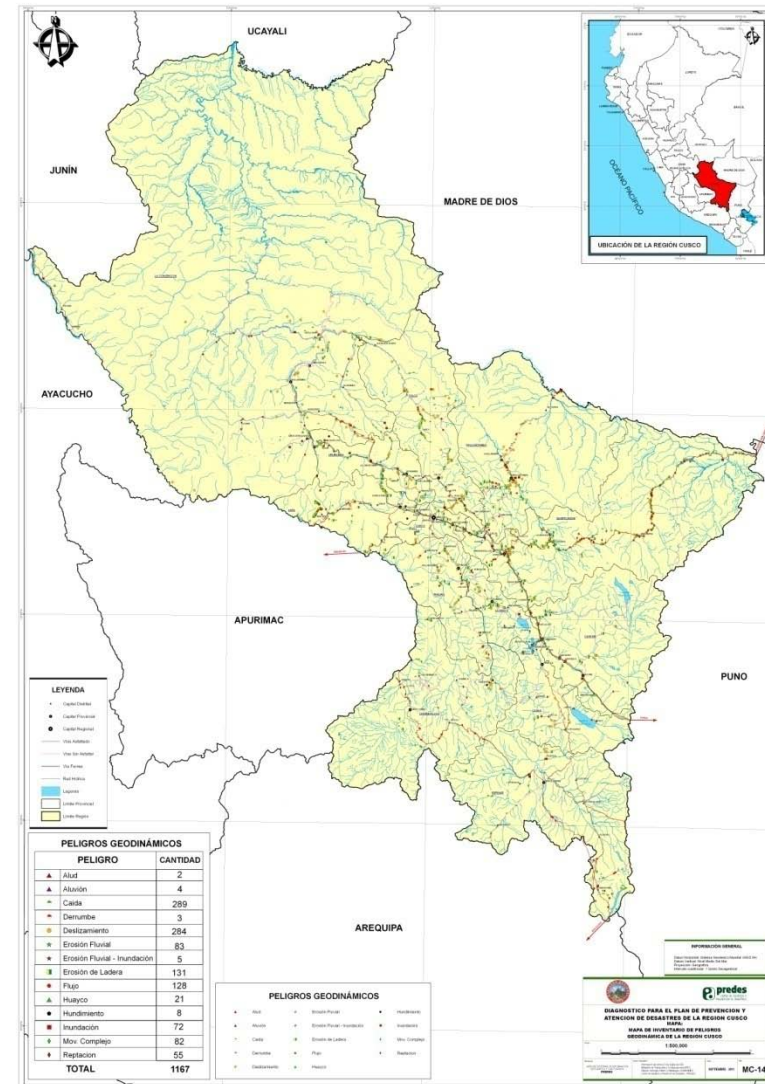
- Sismos, por fallas geológicas, principalmente en el centro y sur de la región
- Sequías severas

Eventos periodicidad casi anual

Lluvias intensas, inundaciones y colapso de riberas de los ríos en los valles interandinos y en selva.

Huaycos y deslizamientos, principalmente en provincias del norte y centro de la región

Heladas, olas de frío y nieve, principalmente en provincias del sur y centro de la región





Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



VULNERABILIDAD URBANA Y RURAL





Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



ANTECEDENTES DEL PROYECTO

Durante 2006-2007

- **Diplomado** sobre Gestión de Desastres:
- **Equipamiento** del Centro de Operaciones de Emergencia COE Regional
- **Plan de Prevención y Atención de Desastres** PPAD Región Cusco

Formulado a través de un proceso participativo con representantes de entidades regionales y provinciales.

Aprobado por Ordenanza Regional #15-2007, publicado y difundido.




Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



Objetivos del PPAD Región Cusco

1. Estimar el Riesgo de Desastres asociado a peligros naturales y antrópicos.
2. Incorporar el concepto de prevención en la planificación del desarrollo
3. Priorizar la ejecución de programas y proyectos de desarrollo que consideren la prevención como uno de sus componentes principales
4. Educar, capacitar y preparar a la población para ejecutar acciones de prevención e incrementar su capacidad de respuesta ante desastres
5. Fortalecer institucional y operativamente el Sistema Nacional y Regional de Defensa Civil



Plan de Prevención y
Atención a los Desastres
de la Región Cusco

Plan Estratégico para la Reducción
de Riesgos de Desastres



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

**Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE**



EL PROYECTO

FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES EN GESTION DE RIESGO DE DESASTRES EN LA REGIÓN CUSCO

2009 – 2011



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



ENFOQUE DEL PROYECTO

Los desastres no son naturales.

Se producen por la interacción entre una amenaza natural y condiciones de vulnerabilidad que la sociedad ha creado.

El riesgo es el cálculo y análisis del conjunto de daños y pérdidas probables que tendría una unidad social, bajo la hipótesis de que ocurriese una amenaza natural, considerando que existen condiciones de vulnerabilidad.

La vulnerabilidad se va creando en el proceso de desarrollo, por los actores del desarrollo



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



ENFOQUE DEL PROYECTO

Los actores de la Gestión del Riesgo de Desastres son los mismos actores del desarrollo.

Las decisiones que toman los actores del desarrollo, cada uno en su rol, pueden aumentar o reducir el riesgo en una sociedad.

Son actores del desarrollo el estado, la población, las instituciones, las empresas privadas.



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



ESTRATEGIA

El proyecto trabajó directamente en dos niveles:

En el nivel regional:

- Incorporación de la Gestión del Riesgo de Desastres en los planes de desarrollo, en el ordenamiento territorial y en los proyectos de inversión pública
- Elaboración de instrumentos para la GRD y la gestión de la información
- Formación de profesionales especializados en GRD y ACC

En el nivel nacional:

- Participando en espacios de incidencia en políticas públicas sobre GRD, con propuestas basadas en experiencias locales



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



Premisas:

Gestionar el riesgo es asegurar la sostenibilidad del desarrollo

Es un proceso continuo de reducción del riesgo para llevarlo a niveles cada vez más bajos.

Es posible conocer el nivel de riesgo que tiene una región o una provincia, si es que estudiamos y monitoreamos permanentemente los peligros y la evolución de la vulnerabilidad.



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



LOGROS EN LA REGION CUSCO

En el campo de la prevención (gestión prospectiva)

Incorporar la GRD en la planificación del Desarrollo

Se ha integrado la GRD en la planificación del desarrollo:

- En el Plan Estratégico de Desarrollo Regional Concertado Cusco al 2021
- En el Plan de Reconstrucción y reactivación económica regional post-desastre 2010

Se ha elaborado una Guía Metodológica para incorporar la GRD en el proceso de planificación del desarrollo para uso de municipios.



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

**Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE**



El Plan de Desarrollo contiene:

Lineamientos de política sobre GRD que orienten el desarrollo a futuro, que son transversales en todas las líneas estratégicas y en los sectores de desarrollo.

Objetivos específicos para reducir el riesgo de desastres en los sectores del desarrollo: agropecuario, vivienda, salud, turismo, transporte, etc.

Inclusión de manera prioritaria de proyectos específicos para reducir el riesgo actual



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



AVANCES EN LA REGION CUSCO

En el campo de la prevención (gestión prospectiva)

Integrar la GRD en la formulación y evaluación de los proyectos de inversión pública

Tiene 94 funcionarios del Gobierno Regional (de áreas formuladoras y OPI) que conocen cómo aplicar las Pautas Metodológicas del MEF para incluir el Análisis de Riesgo en los Proyectos de Inversión Pública.



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



IMPORTANCIA DEL ANALISIS DE RIESGO EN LOS PIP

Favorece a la calidad de la inversión y a la seguridad que debe tener cualquier obra pública. El servicio que ofrece el estado debe ser continuo, sea educativo, de salud, de infraestructura vial, etc. y no puede ser interrumpido debido a que la infraestructura construida colapsa

Hay infraestructura muy sensible que no puede destruirse. Por eso su localización tiene que ser en zona segura y su construcción tiene que seguir las técnicas de resistencia establecidas

Las autoridades tienen que exigir a los proyectistas que hagan el análisis del riesgo. El proyecto podría salir un poco más caro, pero si calculamos los costos evitados



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



AVANCES EN LA REGION CUSCO

En el campo de la Gestión Reactiva:

El Gobierno Regional de Cusco tiene:

- Plan Regional de Operaciones de Emergencia
- Plan Regional de Contingencia ante Lluvias Intensas
- Plan Regional ante Bajas Temperaturas
- Propuesta de Reestructuración de la Oficina Regional de Defensa Civil



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



AVANCES EN LA REGION CUSCO

En el campo de la gestión reactiva

Municipios Provinciales tienen:

1. En ocho provincias ya existen Planes de Operaciones de Emergencia: Anta, Calca, Cusco, Canchis, Espinar, Chumbivilcas, Paucartambo, Quispicanchi. 6 de ellos han sido publicados.
2. Tres provincias tienen Planes de Contingencia ante Lluvias Intensas: Anta, Calca y Cusco.



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



AVANCES EN LA REGION CUSCO

Formación de recursos humanos en GRD

- Hay 109 Estimadores de Riesgo formados, de los cuales 28 han sido ya reconocidos como tales por el Gobierno Regional.
- Existe la Red Regional de GRD y ACC, incorporando instituciones del sector público y de la sociedad civil.
- 116 personas capacitadas en el Manejo de Herramientas Técnicas para atender desastres



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



NUEVO MARCO LEGAL EN EL PERU

Ley 29664 (febrero 2010) crea el SINAGERD Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres. Reglamento aprobado en mayo del 2011.

La rectoría del SINAGERD está en el nivel más alto del poder ejecutivo, que es la PCM. Se considera que es un tema multisectorial y que tiene que transversalizarse como parte de la gestión del desarrollo.

Todas las entidades públicas, sector privado y ciudadanía en general están comprendidas en la ley como actores de la GRD



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



NUEVO MARCO LEGAL EN EL PERU

Ley establece dos organismos públicos nacionales como ejecutores, responsables de coordinar, facilitar y supervisar la formulación e implementación de la Política Nacional y Plan Nacional de GRD:

- El CENEPRED: En la estimación del riesgo, la prevención, reducción del riesgo y la reconstrucción.
- El INDECI: en la preparación, respuesta y rehabilitación ante desastres.



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



LEY DEL SINAGERD

Expone la conceptualización de la GRD y desarrolla un capítulo de **Lineamientos de Política Nacional de GRD** donde destacan:

- ✓ La GRD debe ser parte intrínseca de los procesos de planeamiento de todas las entidades públicas en todos los niveles de gobierno
- ✓ Las entidades públicas deben priorizar la programación de recursos para la intervención en materia de GRD
- ✓ Generar una cultura de la prevención en las entidades públicas, privadas y en la ciudadanía en general.
- ✓ El fortalecimiento institucional y la generación de capacidades para integrar la GRD en los procesos institucionales



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



Responsabilidades en la GRD

Los presidentes de los GGRR y Alcaldes son las máximas autoridades responsables de los procesos de GRD. Esta función es indelegable.

Los gobiernos regionales y locales son los principales ejecutores de las acciones de GRD en el territorio nacional

Art. 14°, Ley N° 29664



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



Aportes del proyecto Cusco en el cambio de enfoque e implementación de la ley del SINAGERD

- El enfoque y las principales líneas de trabajo del proyecto ejecutado en Cusco.
- Metodología para la inclusión de la GRD en planes de desarrollo.
- Propuesta de organización institucional para asumir la GRD
- Metodología para estudios y mapeo de los riesgos
- Herramientas técnicas validadas para asumir la gestión reactiva: preparativos, respuesta y rehabilitación.
- Formación de personal profesional en GRD en áreas claves de la institucionalidad: planificación, Oficinas de Programación de Inversiones.



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

**Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE**



Aportes del proyecto Cusco en el cambio de enfoque e implementación de la ley del SINAGERD

El proyecto ha creado las condiciones básicas para seguir reduciendo el riesgo de desastres en el marco de la nueva ley



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

**Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE**



GRACIAS