



La gestión del riesgo y los procesos de Desarrollo

Alberto Aquino
Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ)
Cooperación Alemana al Desarrollo



Índice

- 1. Concepto de la gestión del riesgo**
- 2. Experiencias de gestión prospectiva y correctiva de la GIZ en Perú**
 - c) Integración de la gestión del riesgo en la planificación de proyectos de inversión pública
 - d) Proyecto Construcción de Viviendas Sismorresistentes y Prevención de Desastres en ICA
 - e) Lecciones aprendidas y factores de éxito
- 3. Nuevas iniciativas**
 - a) Proyecto Seguros para la Adaptación al Cambio Climático
 - b) Proyecto Inversión Pública y Adaptación al Cambio Climático
 - c) Proyecto ACC y GdR en cuencas seleccionadas de Ica y Huancavelica



1. Concepto de la gestión del riesgo

DESASTRES Y DESARROLLO



**DOS CARAS
DE LA MISMA MONEDA**



¿Por qué reducir el riesgo en procesos de desarrollo?

1. Porque el riesgo es **producto de procesos** particulares de transformación social y económica de los países.
2. Porque los desastres **atrasan el desarrollo** y la superación de la pobreza, al tener consecuencias como:
 - Elevados costos de atención, rehabilitación y reconstrucción.
 - Menos producción, retracción de actividades.
 - Disminución de exportaciones, aumento de importaciones, pérdida de mercados externos.
 - Desempleo, disminución de ingresos, pobreza, migración.
 - Deterioro del ambiente, disminución de recursos
 - Disminución de disponibilidad de alimentos

→ **Después de cada desastre se suele alcanzar un nivel inferior de desarrollo** (económico, social e institucional) al que existía antes.
3. Porque la reducción del riesgo de desastre se convierte en un **indicador de desarrollo sostenible**, al reducir las pérdidas que causarían los desastres y mantener los niveles de bienestar alcanzados.



Gestión del Riesgo

GESTIÓN REACTIVA

Interviene sobre el riesgo no reducido o “riesgo aceptado”

= Medidas que minimizan probables daños y pérdidas

Por ejemplo:

- Medidas que incrementen la resiliencia y capacidad de respuesta
- Sistemas de alerta temprana.
- Preparación para la respuesta
- Aseguramiento convencional frente a daños

GESTIÓN CORRECTIVA

Interviene sobre el riesgo existente

= Medidas y acciones que promueven la reducción de la vulnerabilidad existente

Por ejemplo:

- Reubicación de comunidades en riesgo
- Reforzamiento de construcciones y/o estructuras existentes vulnerables
- Seguros indexados para prevenir daños futuros

GESTIÓN PROSPECTIVA

Interviene sobre el riesgo aún no existente

= Medidas y acciones en la planificación del desarrollo orientadas a evitar nuevas vulnerabilidades.

Por ejemplo:

- Normas y regulaciones
- Planes de Ordenamiento Territorial incluyendo GdR
- Incorporación del criterios de análisis del riesgo en proyectos de inversión.
- Usos productivos alternativos en áreas amenazadas.



2. Experiencias de gestión prospectiva y correctiva de la GIZ en Perú:

Integración de la gestión del riesgo en la planificación de proyectos de inversión pública

Ejecutado por:

Programa Desarrollo Rural Sostenible / PDRS-GIZ en cooperación con el MEF y los Gobiernos Regionales de Piura, Cajamarca y San Martín

Duración: 2003-2010

Objetivo: Incrementar las capacidades institucionales e individuales para reducir la vulnerabilidad de la población frente a riesgos de desastres asociados a peligros naturales y siconaturales.





2. Experiencias de gestión prospectiva y correctiva de la GIZ en Perú: Proyecto Construcción de Viviendas Sismorresistentes y Prevención de Desastres en Ica - COVIPRED

Duración: Enero 2009 – diciembre 2011

Convenio: GTZ/GIZ – Gobierno Regional Ica

Ámbito de trabajo: zonas afectadas por el sismo de agosto del 2007 en los departamentos de Ica Huancavelica

Temas:

- Reconstrucción de viviendas afectadas en la zona rural
- Gestión de riesgo de desastres
- Ordenamiento territorial





Principales Lecciones Aprendidas de la Gestión del Riesgo

- Nunca hay probabilidad “cero”.
- No se puede separar desastres de desarrollo
- Se precisar una orientación a procesos, no solo a productos
- El nivel local funciona como palanca de cambio (subsidiaridad)
- Los procesos participativos son fundamentales para la sostenibilidad



Factores claves de éxito para la Gestión del Riesgo

- Elaboración/actualización de herramientas
- Voluntad política y de todos los involucrados
- Trabajo intersectorial e interdisciplinario
- Implementación de planes de capacitación institucionales
- Programas permanentes de asistencia técnica (estudios de caso)
- Planes de capacitación institucionales
- Alianzas y redes profesionales
- Incorporación del tema de manera transversal en la enseñanza e investigación de Universidades
- Fortalecimiento de sistemas de información



Principales desafíos

- Pasar de la teoría a la práctica
- Superar obstáculos institucionales para trabajar conjuntamente para el objetivo común
- Vincular lo global con lo local y viceversa
- Lograr fortalecer procesos y no sólo productos
- Priorizar las “goteras” del techo
- La preparación y respuesta a emergencias no hay que descuidarla
- Aprovechar el vínculo en Gestión del Riesgo y Cambio Climático como catalizador
- Vulnerabilidad: ¿de quién? y ¿ante qué?
- Conocer cuánto se gana o cuanto se pierde (ABC)
- Competir con otros temas transversales



¿Qué hay en la agenda?

Nuevas in
prospectiv





Un ejemplo de gestión correctiva del riesgo:
**Proyecto Seguros para la Adaptación
al Cambio Climático**



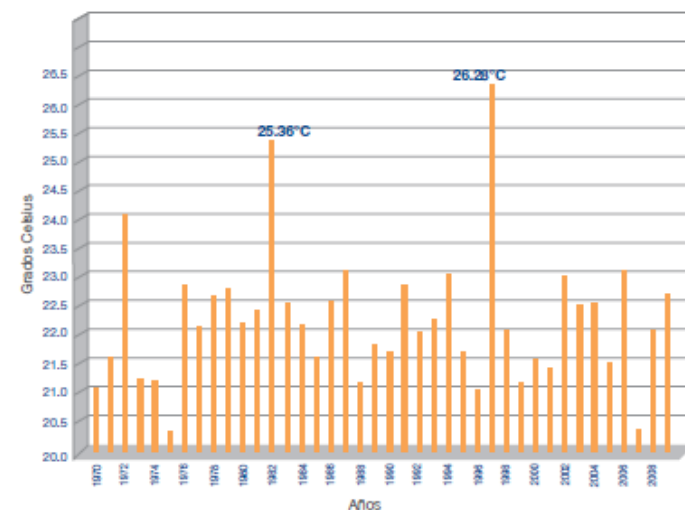
Objetivo general del proyecto:

Pequeñas empresas, organizaciones de productores, instituciones de los gobiernos regionales de la zona costera en el norte del Perú tienen la posibilidad de asegurarse frente a fenómenos climáticos extremos a través de una nueva oferta de seguros innovadores.



Seguro El Niño

- Se basa en el índice de temperatura del mar para predecir inundaciones extremas asociadas al Fenómeno del Niño.
- Debido a que el índice se mide en los meses de noviembre y diciembre, **el pago de la indemnización se hace de forma temprana (a inicios de enero), adelantada al fenómeno.**



De esa manera, este seguro puede permitir realizar tareas de emergencia y prevención de desastres, y les ayudará a hacer frente a un evento del Niño extremo.

Índice Disparador Mínimo °C	Índice Disparador Máximo °C	Monto Asegurado	Tasa de la Prima	Prima	% de Pago	Pago del Seguro según SST 97/98
24.5	27	S/. 10'000,000	10%	S/. 1'000,000	71%	S/. 7'100,000
24	27	S/. 10'000,000	11.25%	S/. 1'125,000	76%	S/. 7'600,000
23.5	27	S/. 10'000,000	15.50%	S/. 1'550,000	79%	S/. 7'900,000



Seguro contra el Fenómeno del Niño

- Seguro indexado que ayuda a mitigar posibles pérdidas económicas y de ingresos causadas por un Fenómeno El Niño extremo.
- El siniestro ocurre cuando el promedio de la temperatura de la superficie del mar es superior a la temperatura establecida en la póliza.
- La información de temperatura proviene del Centro de Predicción del Clima de EE.UU.– NOAA, de la Región Niño 1.2 (<http://www.cpc.noaa.gov/data/indices/sstoi.indices>.)
- La indemnización se paga antes de la ocurrencia del Fenómeno El Niño extremo.

Calculo de la Indemnización:

$$\frac{\text{Monto Asegurado} \times (\text{TSM} - \text{TSC})}{(27 - \text{TSC})}$$

TSM= Temperatura promedio del mar de los meses de noviembre y diciembre

TSC: Temperatura según contrato, puede ser 23.5, 24 o 24.5..



El pago adelantado permite adaptarse a último momento, por ejemplo el Gobierno podría utilizar las indemnizaciones para....

- Reforzar las inversiones, que son las infraestructuras (puentes, canales, drenes, hospitales, colegios) más vulnerables y de esa manera evitar que se destruyan totalmente.
- Comprar artículos de primera necesidad: como alimentos, medicinas, baños, agua, reservorios, ollas y platos.
- Poner a disposición o alquilar maquinaria pesada para facilitar el comercio y la comunicación entre los pueblos afectados





Un ejemplo de gestión prospectiva y correctiva del riesgo: **Proyecto Inversión Pública y Adaptación al Cambio Climático – IPACC**

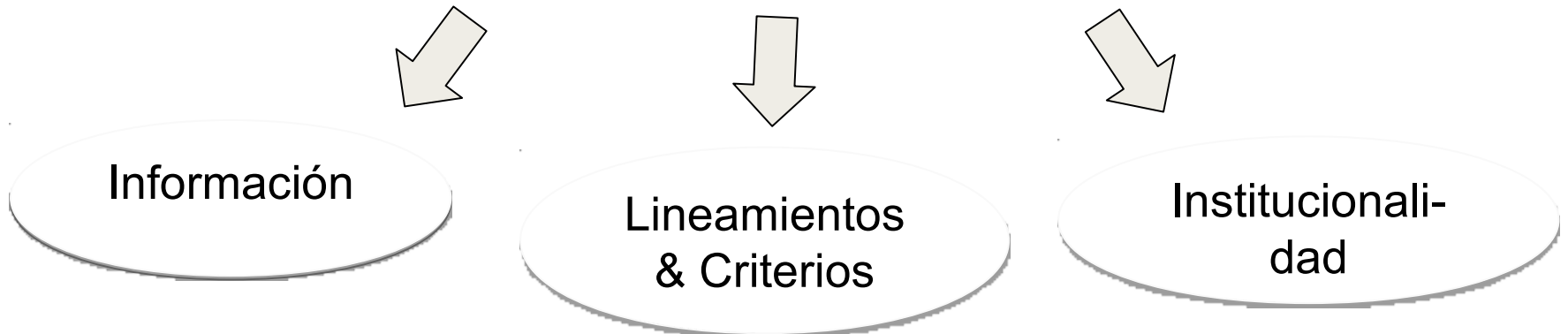
Ambito	Nacional y regional
Duración	11/2011 – 10/2014 (3 años)
Comitente	Ministerio del Ambiente de Alemania (BMU)
Ejecutor	Cooperación Alemana al Desarrollo (GIZ)
Contraparte principal	MEF en alianza con MINAM



Objetivo principal del proyecto

Tomadores de decisiones políticos y técnicos relevantes a nivel nacional y regional conocen los posibles costos y beneficios del impacto del cambio climático en sectores y regiones priorizadas y orientan las inversiones públicas bajo criterios de adaptación al cambio climático y reducción de riesgos climáticos.

3 componentes





Objetivos específicos del proyecto

Actores relevantes de otros países latinoamericanos están sensibilizados con el tema „Economía del Cambio Climático“ a través de la gestión de conocimiento y el intercambio de experiencias.

Información sobre riesgos y potenciales del cambio climático para sectores y regiones priorizadas en el Perú está sistematizada, traducida en análisis costo-beneficio, y difundida.

En base de los análisis costo-beneficio, criterios y lineamientos para la consideración del CC, y para posibles medidas de adaptación en la priorización de inversiones públicas están elaborados para sectores y regiones priorizadas.

Los catálogos de criterios y lineamientos para sectores seleccionados están incorporados en el SNIP (institucionalidad) y están considerados en el proceso de priorización y aprobación de inversiones públicas.

Tomadores de decisiones técnicos y políticos relevantes a nivel nacional y subnacional cuentan con las capacidades necesarias para promover la aplicación de criterios y lineamientos de adaptación al CC y reducción de riesgos climáticos. En áreas de intervención seleccionados, instrumentos para el Climate Proofing en el marco de la planificación de proyectos públicos están comprobados y validados.



Un ejemplo de gestión prospectiva y correctiva del riesgo:

Proyecto Adaptación al Cambio Climático y Gestión del Riesgo en cuencas seleccionadas de Ica y Huancavelica

Objetivo:

Las bases productivas y de vida de poblaciones priorizadas en las cuencas seleccionadas son menos vulnerables ante los efectos negativos del cambio climático.

Duración: 10/ 2011 a 12/2016



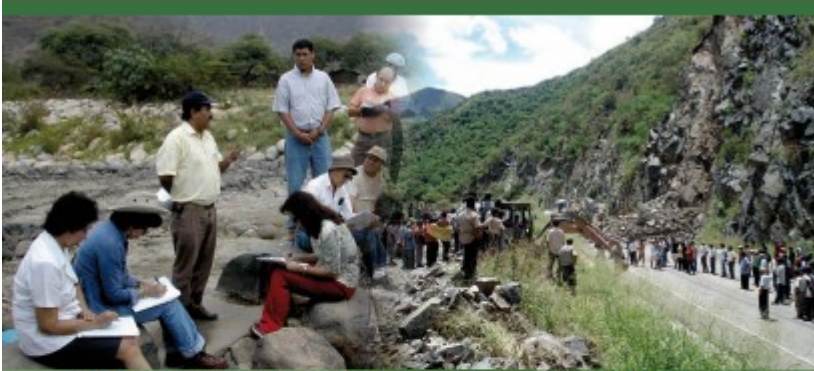
Componentes:

	1	2	3	4	5
Componente	Prácticas productivas agropecuarias y forestales	Diálogo de cuenca	Fortalecimiento institucional	Réplica de medidas	Hogares seguros y saludables
Propósito	Aumento y diversificación de la producción	Manejo integral de la cuenca	Mayor inversión en ACC y RRD	Diseminación de experiencias exitosas	Mejoramiento del entorno del hogar



Gracias por su atención.

Alberto.aquino@giz.de



SISTEMATIZACIÓN DE EXPERIENCIAS DEL PROGRAMA DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE (PDRS-GIZ) EN EL PERÚ

Desarrollo rural reduciendo el riesgo en
contextos de cambio climático

El documento constituye la sistematización de más de 10 años (1998-2009) de experiencia del PDRS-GIZ junto con sus contrapartes y aliados en el tema de gestión del riesgo para el desarrollo rural sostenible. En este contexto se presentan, a modo de aportes y lecciones, las principales reflexiones y conclusiones resultantes de la experiencia mencionada, tanto en el nivel nacional, como en los niveles regional y local.


MEMORIA DEL TALLER INTERNACIONAL
**Lecciones Aprendidas de la Gestión
 del Riesgo en Procesos de Planificación
 e Inversión para el Desarrollo**

PERÚ, 19 AL 22 DE JULIO 2010



El documento recoge y sistematiza una serie de experiencias desarrolladas en los países andinos y centroamericanos, presentadas en el Taller Internacional de “Lecciones Aprendidas de la Gestión del Riesgo en Procesos de Planificación e Inversión para el Desarrollo”, celebrado en Lima y Piura, en julio de 2010. Estas experiencias son tanto nacionales como locales, sectoriales como territoriales, y versan sobre aspectos de concepto, políticas públicas, estrategias e instrumentos, capacidades y necesidades, redes, educación e investigación.

<http://www.pdrs.org.pe/node/2172>